

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-62/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 28 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Czarna Białostocka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Czarna Białostocka wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 29 grudnia 2021 roku: Nr XXXIV/293/21 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2022 rok oraz Nr XXXIV/292/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2031.

Rada Miejska uchwaliła na 2022 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 55 261 039,00 zł, w tym dochody bieżące: 43 664 889,00 zł, dochody majątkowe: 11 596 150,00 zł,
- wydatki ogółem – 58 991 951,00 zł, w tym wydatki bieżące: 41 355 885,00 zł, wydatki majątkowe: 17 636 066,00 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 3 730 912 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów – 400 000,00 zł;
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych – 3 330 912,00 zł.

Powyższe źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami wynikającymi z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W budżecie roku 2022 zaplanowano łączną kwotę przychodów w wysokości 5 609 578,72 zł, (w tym „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” – § 950 – 3 409 578,72 zł; „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” – § 952 – 2 200 000,00 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano na poziomie 1 878 666,72 zł (§ 992).

Przyjęty sposób finansowania deficytu oraz rozchodów budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2022 roku wzrośnie do kwoty 15 905 333,32 zł (co stanowi 28,78% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 36,43%).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 roku, danych dotyczących wykonania budżetu za rok 2021, jak również sprawozdań grudniowych z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 (Rb–27S i Rb–28S) Skład Orzekający wskazuje, że gmina będzie mogła sfinansować przychodami wewnętrznymi rozchody i deficyt budżetu w 2022 roku.

Analiza wartości przyjętych w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, że w latach 2022–2031 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Omawiany wskaźnik w 2022 roku kształtuje się na poziomie 6,48% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 roku stanowiącym 23,25% (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 24,78%). W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie zawierał się w przedziale od 2,64 % (rok 2029) do 15,88% (rok 2023).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania powyższych relacji oparte jest przede wszystkim na planowanym generowaniu nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy o finansach publicznych).

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2022 roku zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2 309 004,00 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych. W kolejnych latach nadwyżki operacyjne zaprognozowano w przedziale od 2 378 274,00 zł do 2 903 350,00 zł, co znajduje uzasadnienie w danych historycznych. Jednakże ryzyko wystąpienia zmian w założeniach, na których została oparta wieloletnia prognoza finansowa i

jej długookresowość może przełożyć się na wartość planowanych nadwyżek oraz wysokość wskaźnika spłaty zobowiązań. W związku z powyższym niezbędne jest podejmowanie na bieżąco działań zmierzających do realnego planowania wielkości wykazywanych zarówno w budżecie roku 2022, jak i w WPF gminy.

Z wielkości przedstawionych w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich, jak i planowany do zaciągnięcia w 2022 roku dług do końca 2031 roku. Od 2023 roku nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a zaprognozowane dodatnie wyniki budżetów, służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłaty zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Ze względu na zaprognozowany do 2031 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Czarna Białostocka w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska