

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-103/2021

z dnia 1 lutego 2021 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Czarna Białostocka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

opiniuje pozytywnie

możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Czarna Białostocka wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 30 grudnia 2020 roku: Nr XXV/204/20 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2021 rok oraz Nr XXV/203/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2030.

Rada Miejska uchwaliła na 2021 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 50.363.822,82 zł, w tym dochody bieżące: 47.747.722,82 zł, dochody majątkowe: 2.616.100,00 zł,
- wydatki ogółem – 53.152.202,82 zł, w tym wydatki bieżące: 44.707.887,82 zł, wydatki majątkowe: 8.444.315,00 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 2.788.380,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów – 400.000,00 zł,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych – 1.992.405,00 zł,
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków – 395.975,00 zł.

Powyższe źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami wynikającymi z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W budżecie roku 2021 zaplanowano łączną kwotę przychodów w wysokości 4.713.713,28 zł, (w tym „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” – § 906 – 395.975,00 zł; „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” – § 950 – 2.017.738,28 zł; „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” – § 952 – 2.300.000,00 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano na poziomie 1.925.333,28 zł (§ 992).

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2021 roku wzrośnie do kwoty 13.584.000,04 zł (co stanowi 26,97% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 28,45%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy ocenie możliwości sfinansowania części deficytu oraz rozchodów budżetu zaplanowanych na rok 2021 przychodami wewnętrznymi przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2020 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Analiza wielkości przyjętych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazuje, że w latach 2021–2030 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art.15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.). Omawiany wskaźnik w 2021 roku kształtuje się na poziomie 6,39% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 roku stanowiącym 20,90% (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 23,17%).

Z wartości przedstawionych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich, jak i planowany do zaciągnięcia w 2021 roku dług do końca 2030 roku. Od 2022 roku nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a zaprognozowane dodatnie wyniki budżetów, służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2021 roku zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 3.039.835,00 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W kolejnych latach nadwyżki operacyjne zaprognozowano w przedziale 3.847.629,00 zł – 4.683.388,00 zł, co teoretycznie znajduje uzasadnienie w danych historycznych. Jednakże ryzyko wystąpienia zmian w założeniach, na których została oparta wieloletnia prognoza finansowa i jej długookresowość może przełożyć się na wartość planowanych nadwyżek oraz wysokość wskaźnika spłaty zobowiązań. W związku z powyższym niezbędne jest podejmowanie na bieżąco działań zmierzających do realnego planowania wielkości wykazywanych zarówno w budżecie roku 2021, jak i w WPF gminy.

Ze względu na zaprognozowany dziesięcioletni okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wielkości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, zaburzaną dodatkowo kryzysem ekonomicznym wywołanym COVID-19, Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska