

UCHWAŁA Nr II-00311-134/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 22 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2030, wnosząc jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2030 zawartym w zarządzeniu Nr 225/20 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 23 listopada 2020 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Czarna Białostocka na 2021 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 226/20 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 23 listopada 2020 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2030 spełnia wymagania formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z przepisów art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach

rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 ze zm.).

Na 2021 rok zaplanowano dochody ogółem w wysokości 50.363.822,82 zł (w tym dochody bieżące: 47.747.722,82 zł; dochody majątkowe: 2.616.100,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 53.002.202,82 zł (w tym wydatki bieżące: 44.707.887,82 zł; wydatki majątkowe: 8.294.315,00 zł). Planowany na rok 2021 deficyt budżetu w wysokości 2.638.380,00 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów – 400.000,00 zł;
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych – 1.842.405,00 zł;
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków – 395.975,00 zł.

Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 4.563.713,28 zł, a rozchodów, tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych – 1.925.333,28 zł.

Odnosnie do przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok (wyrażoną w uchwale Nr II-00310-134/20 Składu Orzekającego z dnia 22 grudnia 2020 r.) zwraca uwagę, że przy ocenie sposobu sfinansowania nimi deficytu oraz rozchodów budżetu w 2021 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2020 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Z określonych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, że w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242–243 ustawy o finansach publicznych. Gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych i planowany do zaciągnięcia w roku 2021 dług do końca 2030 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie WPF na koniec 2021 roku w wysokości 13.584.000,04 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Według założeń przedłożonego projektu WPF od 2022 roku gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

W całym prognozowanym okresie 2021–2030 nadwyżki operacyjne mają kształtować się w przedziale od 3.039.835,00 zł do 4.683.388,00 zł. Biorąc pod uwagę dane historyczne wartości te nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego, tzn. wydają się być realnie oszacowane. Z uwagi jednak na długi okres prognozy należy uwzględniać ryzyko odchylenia sporządzonych szacunków powodowanych wpływem szeregu czynników, w szczególności zmianami w obowiązujących regulacjach prawnych, czy zmianami w koniunkturze gospodarczej. W efekcie może to przełożyć się na wielkość planowanych nadwyżek i samego wskaźnika spłaty zobowiązań.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający wskazuje, że:

– w roku 2021 w tabeli „Wieloletnia Prognoza Finansowa” określono nieprawidłowe wartości w następujących kolumnach:

- **2.2.1** „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt. 1 ustawy” (wyodrębniono kwotę 7.520.690,00 zł, a zgodnie z planem wydatków należy wykazać kwotę 8.294.315,00 zł);
- **4.2** „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych” (nie wyodrębniono żadnej wartości, a z planu budżetu na 2021 rok wynika 395.975,00 zł);
- **4.3** „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy,” (wyodrębniono wartość 2.263.713,28 zł, a zgodnie z konstrukcją budżetu na 2021 rok zakładana jest wartość 1.867.738,28 zł).

Ze względu na zaprognozowany dziesięcioletni okres spłaty zobowiązań (według stanu przewidywanego na koniec roku 2020 oraz planowanych do zaciągnięcia w 2021 roku), wynoszących na koniec 2021 roku 13.584.000,04 zł, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wielkości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, zaburzaną dodatkowo kryzysem ekonomicznym wywołanym COVID-19, niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w perspektywie lat budżetowych ujętych w WPF.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska