

UCHWAŁA Nr II-00310-134/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 22 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czarna Białostocka na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Czarnej Białostockiej projekt budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Czarna Białostocka na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Zarządzeniem Nr 226/20 z dnia 23 listopada 2020 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2030, przyjętego zarządzeniem Nr 225/20 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 23 listopada 2020 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2021 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 50.363.822,82 zł, w tym bieżące – 47.747.722,82 zł, majątkowe – 2.616.100,00 zł,
- wydatki ogółem 53.002.202,82 zł, w tym bieżące – 44.707.887,82 zł, majątkowe – 8.294.315,00 zł).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 2.638.380,00 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów – 400.000,00 zł,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych – 1.842.405,00 zł,
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków – 395.975,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota przychodów została zaplanowana w wysokości 4.563.713,28 zł, a rozchodów w kwocie 1.925.333,28 zł.

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 roku, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020, zawartych w załączniku do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2030, Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż gmina będzie mogła sfinansować deficyt i rozchody budżetu m. in. przychodami wewnętrznymi, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2020 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3.039.835,00 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka wynika, że we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relacja ta na rok 2021 wynosi 6,39 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 r. stanowiącym 20,90% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 23,17%).

Zaciąganie zobowiązań w roku 2021 będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy Czarna Białostocka w latach kolejnych, a zatem możliwość sfinansowania deficytu oraz rozchodów zaplanowanych na 2021 rok kredytami długoterminowymi należy rozpatrywać z uwzględnieniem przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2021–2030. W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Biorąc pod uwagę wartości prezentowane w WPF na lata 2021–2030 oraz fakt występowania ryzyka gospodarczego związanego z COVID-19 (którego wpływ na chwilę obecną nie jest możliwy do precyzyjnego zweryfikowania), Skład Orzekający wskazuje, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska