

UCHWAŁA Nr IV-00311-15/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 30 grudnia 2019 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2020-2023
wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2029

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Czołpińska	- przewodniczący
Paweł Gaiko	- członek
Małgorzata Rutkowska	- członek

opiniuje pozytywnie z uwagami

przedłożony przez Burmistrza Czarnej Białostockiej projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2020-2029

Uzasadnienie

Przedłożony przez Burmistrza Czarnej Białostockiej, przy Zarządzeniu Nr 103/19 z dnia 15 listopada 2019 r., zmieniony Zarządzeniem Nr 109/19 z dnia 29 listopada 2019 r. (wpływ do tut. Izby w dniu 29 listopada 2019 r.), projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2020-2029 spełnia wymagania formalne w zakresie określonym przepisami art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 ze zm.). Wspomnieć jedynie należy, że zgodnie z art. 227 ustawy wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, natomiast prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z tego względu tytuł uchwały powinien brzmieć następująco „...w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2029”.

Projektowane dla 2020 roku wartości dotyczące dochodów ogółem, w tym dochodów bieżących i wydatków ogółem, w tym wydatków bieżących oraz poziomu deficytu budżetowego w wysokości 2 709 779 zł i źródeł jego sfinansowania w postaci planowanych do zaciągnięcia kredytów, oraz wolnych środków (w tym przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków) tj. przychodów zdefiniowanych w art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych są zgodne z

danymi wykazanymi w projekcie uchwały budżetowej (Zarządzenie Burmistrza Czarnej Białostockiej Nr 104/19 z dnia 15 listopada 2019 r.). Rozchody wykazane w wysokości 1 996 000 zł oraz wskazany sposób ich sfinansowania także odpowiadają wartościom i tytułom wykazanym w projekcie budżetu na 2020 r.

Gmina Czarna Białostocka zamierza zaciągać nowe zobowiązanie dłużne w roku 2020 - kredyty w łącznej wysokości 4 400 000 zł oraz w roku 2021 – kredyty w wysokości 928 554 zł, natomiast w perspektywie kolejnych lat nie prognozuje nowych tytułów dłużnych. Zaciągnięte zobowiązania finansowe Gmina będzie spłacać do końca 2029 roku. Według założeń opiniowanego projektu WPF począwszy od 2022 roku Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości przeznacza na finansowanie rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że nie opisano tego w Objasnieniach do WPF ani nie wykazano odpowiednich wartości w kolumnie 3.1 „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych”, wynika to natomiast z konstrukcji budżetów poszczególnych lat i wykazanych kwot rozchodów, odpowiadających wysokości prognozowanych nadwyżek.

Z przedłożonego WPF wynika, że w 2020 roku, jak i w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2020, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W całym okresie spłaty zobowiązań różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym zarówno w oparciu o plan trzeciego kwartału jak i wykazane wykonanie roku poprzedzającego rok prognozy a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz o uwzględnieniu wyłączeń ustawowych przypadających na dany rok kształtuje się na poziomie pozostawiającym rezerwę limitową. Rezerwa ta dla poszczególnych lat przedstawia się następująco: 2020 – 14,37% (9,10%), 2021- 9,66% (4,40%), 2022- 5,39% (0,13%), 2023 – 4,03% (4,03%), 2024 – 4,39% (4,39%), 2025 – 4,55% (4,55%), 2026- 7,85% (5,54%), 2027 – 7,37% (7,37%), 2028 – 7,52% (7,52%), 2029 – 9,18% (9,18%).

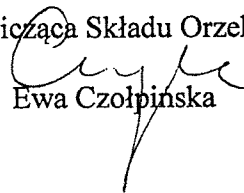
Odnosnie do realnych możliwości pozyskania wolnych środków oraz prognozowanych nadwyżek operacyjnych Skład Orzekający wypowiedział się w Uchwale nr IV-00310-15/19 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez gminę Czarna Białostocka

Biorąc pod uwagę przedstawione prognozowane wartości, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Ewa Czołpińska