

UCHWAŁA Nr IV- 00312-6/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 13 stycznia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Czarna Białostocka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Dariusz Renczyński	- członek



opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Czarna Białostocka
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Czarna Białostocka wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wnosząc jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 15 grudnia 2016 roku: Nr XXVII/168/16 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czarna Białostocka na rok 2017 oraz Nr XXVII/167/16 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2017–2021.

Rada Miejska uchwaliła na 2017 rok budżet, w którym zaplanowano dochody ogółem w kwocie 44.540.519 zł /w tym dochody bieżące 36.468.998 zł, dochody majątkowe 8.071.521 zł/ oraz wydatki ogółem w kwocie 46.702.262 zł /w tym wydatki bieżące 33.382.164 zł, wydatki majątkowe 13.320.098 zł/. Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 2.161.743 zł. Jako źródło pokrycia deficytu wskazano przychody pochodzące z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.511.743 zł oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 650.000 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota planowanych na 2017 rok przychodów wynosi 4.165.743 zł (przychód w wysokości 1.650.000 zł z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych – § 952 oraz wolne środki w wysokości 2.515.743 zł – § 950). Łączna kwota rozchodów tytułem spłaty

wcześniej zaciągniętych zobowiązań została zaplanowana na poziomie 2.004.000 zł (§ 992 spłata kredytów). Z analizy danych sprawozdawczych (bilans z wykonania budżetu za 2015 rok), jak również z wykonania budżetu za rok 2016 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, iż wolne środki w kwocie 2.004.000 zł, będą możliwe do wykorzystania w roku 2017.

Analiza uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje, że Gmina zamierza spłacać zaciągnięty, planowany do zaciągnięcia w roku 2017 oraz 2018 dług do końca 2021 roku, przy czym od 2018 roku prognozuje się dodatnie wyniki budżetów, które (w roku 2018 wraz z planowanym do zaciągnięcia kredytem w wysokości 600.000 zł) służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań. Poczynając od 2019 roku gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań.

Z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2017–2021 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przyjęty w prognozie plan zachowania tej relacji jest oparty na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2014-2016 wykazuje, że wielkości te będą możliwe do osiągnięcia.

Odnosnie do przyjętej wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający wskazuje, iż przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu budżetu i rozchodów w 2017 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2016 nastąpi na poziomie zgodnym z przewidywanym.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Skład Orzekający zauważa, iż:

– w załączniku Nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” w wierszu przewidywanie wykonanie kol. 6 „kwota długu” niewłaściwie wykazano kwotę długu (nie uwzględniając przewidywanego wykonania roku 2016), w związku z powyższym kwota długu przedstawiona w WPF została wykazana w wysokości zawyżonej w stosunku do przewidywanego wykonania o wartość 1.400.000 zł);

– w wierszu 2017 r. kol. 12.5 „Wydatki na wkład krajowy...” należy wyodrębnić wartość 1.630.555,50 zł.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Beata Chmielewska