

Projekt

**UCHWAŁA NR LIV/...../23  
RADY MIEJSKIEJ W CZARNEJ BIAŁOSTOCKIEJ**

z dnia 21 grudnia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na niezwołanie pierwszego posiedzenia Gminnej Rady Działalności  
Pożytku Publicznego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) w związku z art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za niezasadną skargę p. z dnia 29 października 2023 r. na w sprawie rozpatrzenia skargi na niezwołanie pierwszego posiedzenia Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego, powołanej na kadencję 2023 - 2026.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia Skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi, przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczenia o treści art. 239 Kpa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Urszula Taudul**

Załącznik do uchwały Nr LIV/...../23  
Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej  
z dnia 21 grudnia 2023 r.

### Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi

Zgodnie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) oraz § 75 ust. 1 i ust. 9 Statutu Gminy Czarna Białostocka (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2022 r. poz. 5358), Rada Miejska jest organem właściwym do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności Burmistrza.

Skarga pani ..... z dnia 29 października 2023 r. na Burmistrza Czarnej Białostockiej, na niewykonywanie przez organ gminy czynności nakazanych prawem, tj. niezwołanie pierwszego posiedzenia Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego, powołanej na kadencję 2023 - 2026, wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Czarnej Białostockiej w dniu 30 października 2023 br. Do Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej - w dniu 31 października 2023 r. Na podstawie § 67a ust. 3 Statutu Gminy Czarna Białostocka, skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zbadania zawartych w niej zarzutów.

Zgodnie z § 67a ust. 1 Statutu Gminy Czarna Białostocka, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, rozpatruje i bada skargi wnoszone na działania Burmistrza z zachowaniem właściwości organu na zasadach wskazanych w obowiązujących przepisach prawa, w szczególności w postanowieniach Działu VIII Skargi i Wniosków ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kpa oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji swoje posiedzenie w tej sprawie odbyła w dniu 29 listopada 2023 r., na którym dokonała analizy zagadnień podnoszonych w skardze i w wyjaśnieniach, i ustaliła:

- 1) Skarżąca podaje, iż w dniu 18 września 2023 r. zarządzeniem nr 532/23 Burmistrz Czarnej Białostockiej powołał Gminną Radę Pożytku Publicznego na lata 2023-2026, gdzie w §2 zapisano: Rada Gminna rozpoczyna pracę z dniem powołania. § 20 załącznika do uchwały nr VI/30/15 Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie określenia trybu powoływania członków, organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego stanowi, że pierwsze posiedzenie nowej Rady zwołuje Burmistrz. Zarządzeniem nr 539/23 z dnia 09 października 2023 r. Burmistrz Czarnej Białostockiej zmienił skład Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego. Do dnia złożenia skargi posiedzenia nowej Rady nie zwołano, co Skarżąca odbiera jako lekceważenie jej członków. Projekty uchwał na LI sesję Rady Miejskiej były kierowane do konsultacji przez Gminną Radę Działalności Pożytku Publicznego, która nie miała szans się spotkać i ukonstytuować, co świadczy o bagatelizowaniu znaczenia Rady. Powstawanie i działalność rad działalności pożytku publicznego sankcjonuje ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Rada działalności pożytku publicznego jest pełnoprawnym podmiotem uczestniczącym w stanowieniu i wykonywaniu prawa. Tworzy ją zespół przedstawicieli trzeciego sektora oraz władzy uchwałodawczej i wykonawczej. Celem RDPP jest wzmocnienie roli organizacji pozarządowych w dokonywaniu zmian służących pełniejszej realizacji konstytucyjnej zasady pomocniczości, rozumianej, jako efektywne wykorzystywanie zasobów i potencjału społeczności lokalnej, zarówno poprzez kreowanie polityk publicznych, jak i realizację zadań ze sfery pożytku publicznego. Skarżąca oczekuje podjęcia stosownych kroków w tej sprawie i poinformowania jej o rezultacie, oczekuje też zapobieżenia podobnym wypadkom w przyszłości.
- 2) Burmistrz Czarnej Białostockiej odnosząc się do skargi, w piśmie z dnia 17 listopada 2023 r. znak: RM.0004.120.2023, stwierdza, że skarga jest nieuzasadniona i zawiera fałszywe, wręcz obraźliwe sformułowania. W dniu 18 września 2023 r. zarządzeniem nr 532/23 Burmistrz Czarnej Białostockiej powołał Gminną Radę Działalności Pożytku Publicznego na lata 2023 - 2026. W tym czasie trwał już nabór na wolne stanowisko urzędnicze zajmujące się m.in. współpracą z organizacjami pozarządowymi. W związku z zatrudnieniem nowego pracownika na stanowisku ds. promocji i współpracy z organizacjami pozarządowymi, zarządzeniem nr 539/23 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 09 października 2023 r. w sprawie odwołania członka Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego i uzupełnienia składu,

wprowadzono zmiany w składzie Gminnej Rady. Rozpoczęto proces wdrażania nowego pracownika w zakres obowiązków, których częścią jest obsługa działalności Gminnej Rady. Ani ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ani podjęta na jej podstawie uchwała Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej, ani wydane w oparciu o wymienione wyżej akty prawne, zarządzenia Burmistrza, nie określają terminu zwołania pierwszego posiedzenia Gminnej Rady. Jest to uzasadnione formułą funkcjonowania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego, która jest organem społecznym, zbierającym się doraźnie a w jej posiedzeniach uczestniczą reprezentanci organizacji pozarządowych, Rady Miejskiej i Urzędu Miejskiego, zarówno czynni zawodowo jak i osoby niepracujące, czy przebywające na emeryturze, czy rencie. Być może Skarżąca uważa, że zwołanie posiedzenia rady powinno być nadrzędne nad realizacją innych zadań przez Burmistrza czy też pracowników Urzędu Miejskiego, jednakże takie rozumowanie wskazuje na brak jakiegokolwiek orientacji i wiedzy na temat mnogości prowadzonych przez pracowników samorządowych działań. Skarżąca wypowiada się w imieniu innych członków Rady, co jest nieprawdą, gdyż nie otrzymała od nikogo takiego upoważnienia. Dodać wypada, że zarzucanie Burmistrzowi – jednemu z inicjatorów utworzenia Rady – lekceważenia jej członków i bagatelizowanie jej znaczenia jest zwykłym nadużyciem. Należy także wskazać, że Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego nie jest podmiotem uczestniczącym w stanowieniu prawa a jej kompetencje ograniczają się do sfery konsultacji i opiniowania.

3. Komisja po dogłębnej analizie powyższych informacji i przeprowadzonej dyskusji ustaliła:

- 1) w dniu 18 września 2023 r. zarządzeniem nr 532/23 Burmistrz Czarnej Białostockiej powołał Gminną Radę Działalności Pożytku Publicznego na lata 2023-2026. W tym czasie trwał już nabór na wolne stanowisko urzędnicze zajmujące się m.in. współpracą z organizacjami pozarządowymi;
- 2) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2023 r. poz. 571), oraz podjęta na jej podstawie uchwała Nr VI/30/15 Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie określenia trybu powoływania członków, organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2021 r. poz. 2569) - nie określają terminu zwołania pierwszego posiedzenia Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego;
- 3) Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego nie jest podmiotem uczestniczącym w stanowieniu prawa a jej kompetencje są ograniczone do sfery konsultacji i opiniowania;
- 4) pierwsze posiedzenie GRDPP odbyło się 8 listopada 2023 r.

Komisja, po analizie skargi i okoliczności jej towarzyszących, w oparciu o przepisy prawa i zebraną dokumentację, w głosowaniu jawnym, jednogłośnie uznała skargę za niezasadną i zgodnie z § 67a ust. 12 pkt 1 Statutu Gminy Czarna Białostocka przygotowała projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na niezwołanie pierwszego posiedzenia Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego wraz z uzasadnieniem zawierającym pełną analizę tej skargi.