

**UCHWAŁA NR XLVII/424/23  
RADY MIEJSKIEJ W CZARNEJ BIAŁOSTOCKIEJ**

z dnia 11 maja 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 24 marca 2023 r. w związku z niewydaniem decyzji administracyjnej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i poz. 572), w związku z art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775) uchwała się, co następuje:

**§ 1. 1.** Uznaje się za niezasadną skargę państwa z dnia 24 marca 2023 r. w sprawie zastosowania niewłaściwej procedury postępowania i niewydanie decyzji administracyjnej w kwestii dowożenia ich dziecka do szkoły.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia Skarżących o sposobie rozpatrzenia skargi, przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczenia o treści art. 239 Kpa.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Urszula Taudul**

Załącznik do uchwały Nr XLVII/424/23  
Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej  
z dnia 11 maja 2023 r.

### Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi

Zgodnie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775) oraz § 75 ust. 1 i ust. 9 Statutu Gminy Czarna Białostocka (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2022 r. poz. 5358), Rada Miejska jest organem właściwym do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności Burmistrza.

Skarga państwa ..... z dnia 24 marca 2023 r. w sprawie zastosowania niewłaściwej procedury postępowania i niewydanie decyzji administracyjnej w kwestii dowożenia ich dziecka do szkoły - wpłynęła do Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej w dniu 28 marca 2023 r. i na podstawie § 67a ust. 3 Statutu Gminy Czarna Białostocka została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zbadania zawartych w niej zarzutów.

Zgodnie z § 67a ust. 1 Statutu Gminy Czarna Białostocka, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, rozpatruje i bada skargi wnoszone na działania Burmistrza z zachowaniem właściwości organu na zasadach wskazanych w obowiązujących przepisach prawa, w szczególności w postanowieniach Działu VIII Skargi i Wnioski ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kpa oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 20 kwietnia 2023 r. dokonała analizy zagadnień podnoszonych w skardze i ustaliła, co strony podają:

- 1) Wnioskodawcy w piśmie z dnia 24 marca 2023 r. odwołują się do pism z dnia 19 września 2022 r. i 14 października 2022 r. w których Burmistrz odmawia obowiązku określonego w art. 39 ust 4, 4a i art. 39a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. ustawy Prawo oświatowe i proszą o sporządzenie i doręczenie im decyzji w przedmiocie załatwienia wniosku z dnia 9 września 2022 r. i 14 października 2022 r., powołując się na art. 104 kodeksu postępowania administracyjnego. Proszą o potraktowanie niniejszego pisma jako skargi w przedmiocie niezacławienia sprawy w sposób określony w przepisach powszechnie obowiązujących z tym samym skargi na niewydanie decyzji administracyjnej.
- 2) Burmistrz odnosząc się do skargi państwa ..... w piśmie z dnia 17 kwietnia 2023 r. znak: RM.0004.42.2023, podaje, iż w zakresie niezacławienia sprawy w formie decyzji administracyjnej, w ocenie Burmistrza decyzja administracyjna wymaga podstawy prawnej ustalonej przez prawo materialne, a w niniejszej sprawie przepisy art. 39 ust. 4, 4a i art. 39a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz.1082 ze zm.) nie przewidują, by wyrażenie stanowiska w przedmiocie zorganizowanego dowozu dziecka do szkoły lub zwrotu rodzicom kosztów takiego dowozu miało nastąpić w formie decyzji administracyjnej. Tylko w tym przypadku, gdy z przepisów prawa materialnego wynika umocowanie organu administracji publicznej do prowadzenia postępowania administracyjnego o charakterze jurysdykcyjnym, władny on będzie rozstrzygać ją, wydając decyzję administracyjną. W doktrynie i orzecznictwie przyjmuje się dopuszczalność domniemania formy decyzji administracyjnej, ale z zastrzeżeniem, że obowiązująca norma materialnego prawa administracyjnego daje podstawy do dokonania jej autorytatywnej konkretyzacji w zakresie uprawnienia, pozbawienia uprawnienia, nałożenia lub zwolnienia z obowiązku. Nie ma podstaw do wyprowadzenia formy decyzji w zakresie stosowania norm prawa oświatowego, które nie dają podstaw do takiej autorytatywnej konkretyzacji, a co więcej w zakresie zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców -o co się aktualnie ubiega skarżąca- odsyłają w kwestii konkretyzacji prawa i obowiązków stron do umowy cywilnoprawnej, a więc do systemu prawa cywilnego. Zbliżona kwestia obowiązku gminy w zakresie zapewnienia dowozu dzieci do szkoły uregulowana w poprzednio obowiązującym art. 17 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156). była przedmiotem wyroku WSA w Krakowie z dnia 25 sierpnia 2016 r., III SA/Kr 475/16 – Sąd wskazał, że jak powszechnie przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, w sprawie dowozu dzieci do szkoły nie jest wymagane wydanie decyzji administracyjnej, bowiem zawarte w tych przepisach unormowania w sposób wystarczający

regulują sytuację prawną gminy i dziecka - ucznia wykonującego obowiązek szkolny, tak w zakresie bezpłatnego transportu, jak i zwrotu kosztów przejazdu czy transportu. Przepisy te kształtują sytuację prawną ich adresatów w sposób bezpośredni - ex lege. W tej sytuacji odmowę organu gminy zapewnienia darmowego dowozu dziecka do szkoły nie może być uznana za decyzję administracyjną lecz za inną czynność z zakresu administracji publicznej tego organu dotyczącą uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa, o której mowa w art. 3 § 2 pkt 4 P.p.s.a., która to czynność podlega kontroli sądu administracyjnego (por. wyroki NSA z dnia: 14 kwietnia 2005 r., sygn. akt OSK 1909/04, 6 stycznia 2010 r., sygn. akt I OSK 1022/09; prawomocne wyroki: WSA w Rzeszowie z dnia 22 września 2006 r., sygn. akt II SA/Rz 205/06, z dnia 7 lutego 2007 r., sygn. akt II SA/Rz 113/06, z dnia 8 stycznia 2008 r., sygn. akt II SA/Rz 630/07; WSA w Warszawie z dnia 16 stycznia 2008 r., sygn. akt VIII SA/Wa 614/07; WSA w Szczecinie z dnia 17 stycznia 2008 r., sygn. akt II SA/Sz 775/07; WSA w Lublinie z dnia 8 września 2011 r., sygn. akt III SA/Lu 194/11- dostępne na stronie internetowej: <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

- 3) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po przeprowadzonym postępowaniu wyjaśniającym oraz po wnikliwej analizie skargi i zebranej w sprawie dokumentacji, w świetle obowiązujących przepisów uznała, iż skarga państwa J z dnia 24 marca 2023 r. w sprawie zastosowania niewłaściwej procedury postępowania i niewydanie decyzji administracyjnej w kwestii dowożenia ich dziecka do szkoły - są niezasadne (w głosowaniu jawnym Komisji: za - 4 radnych członków Komisji, przeciw - 0, wstrzymujących się - 0). Komisja podziela opinię Burmistrza, iż wyrażenie stanowiska w przedmiocie zorganizowanego dowozu dzieci do szkoły lub zwrotu rodzicom kosztów takiego dowozu nie następuje w formie decyzji administracyjnej. Przytaczane rozstrzygnięcia sądów dotyczących zbliżonych kwestii, jednoznacznie wskazują na brak konieczności wydania decyzji w omawianym temacie.

Zgodnie z § 67a ust. 12 pkt 1 Statutu Gminy Czarna Białostocka Komisja przygotowała projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 24 marca 2023 r. w związku z niewydaniem decyzji administracyjnej, wraz z uzasadnieniem zawierającym pełną analizę wniosku/skargi.