



Dyrektor  
Izby Administracji Skarbowej  
w Białymstoku



RPW/2519/2023 P  
Data: 2023-03-01

Białystok, 27 lutego 2023 roku



UNP: 2001-23-014134

Egz. Nr 1

Sprawa: Audyt środków publicznych

Znak sprawy: 2001-ICA.520.5.2023.4



**Gmina Czarna Białostocka**  
ul. Torowa 14A  
16-020 Czarna Białostocka  
NIP: 9661771733

## SPRAWOZDANIE

z audytu przeprowadzonego w Gminie Czarna Białostocka, ul. Torowa 14A; 16-020 Czarna Białostocka, NIP: 9661771733 (zwaną dalej również *Gminą*), sporządzone na podstawie art. 97a ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 813 ze zm.).

### I. Informacje ogólne.

**Podstawa prawna audytu:** art. 95 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

Audyt przeprowadzono na podstawie upoważnienia Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Białymstoku Nr 2001-ICA.520.5.2023.1 z dnia 2 lutego 2023 r., doręczonego Zastępcy Burmistrza Czarnej Białostockiej Pani Agnieszce Dydzie w dniu 7 lutego 2023 r.

#### **Zakres audytu:**

Gospodarowanie środkami publicznymi obejmującymi część oświatową subwencji ogólnej, w tym wykonywanie obowiązków związanych z gromadzeniem danych stanowiących podstawę do jej naliczenia na 2019 r.

**Wartość przedmiotu audytu:**

Audytem objęto prawidłowość gromadzenia danych stanowiących podstawę naliczenia części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r. przez wszystkie placówki oświatowe prowadzone i dotowane przez Gminę Czarna Białostocka, skutkujących naliczeniem subwencji na kwotę **6 538 039,00 zł.**

**Audyt w okresie od 7.02.2023 r. do 23.02.2023 r. przeprowadzili:**

- Sylwia Ewelina Górską – ekspert skarbowy,
- Iwona Ostaszewska – starszy kontroler skarbowy.

**II. Synteza ustaleń audytu.****Cel audytu:**

Dostarczenie Ministrowi Finansów oraz Ministrowi Edukacji i Nauki informacji o prawidłowości wykazywania danych będących podstawą przyznawania części oświatowej subwencji ogólnej.

**Ocena audytowanej działalności:**

Audytorzy pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, oceniają działalność Gminy Czarna Białostocka w zakresie weryfikowania danych wprowadzanych do Systemu Informacji Oświatowej przez szkoły i placówki oświatowe. Nieprawidłowości - skutkujące otrzymaniem części oświatowej subwencji ogólnej w kwocie wyższej od należnej - stwierdzono w jednej szkole prowadzonej przez Gminę. Ponadto w jednej ze szkół prowadzonych przez Gminę stwierdzono, że do bazy danych systemu informacji oświatowej zostały przekazane nieprawdziwe dane i jednostka samorządu terytorialnego otrzymała część oświatową subwencji ogólnej w kwocie niższej od należnej.

**Syntetyczny opis ustaleń:**

Gmina Czarna Białostocka zawyżyła w Systemie informacji Oświatowej wg stanu na 30.09.2018 r. liczbę uczniów przeliczeniowych o 0,315356517. Wykazanie w SIO nieprawidłowych danych w zakresie liczby uczniów nie spowodowało konieczności zmiany wartości wskaźnika korygującego Di. W konsekwencji Gmina otrzymała kwotę części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 rok wyższą od należnej o 1 756,08 zł.

Nieprawidłowe dane do SIO wg stanu na 30.09.2017 r. wprowadziła prowadzona przez Gminę Szkoła Podstawowa nr 2 im. Romualda Traugutta w Czarnej Białostockiej poprzez nieprawidłowe wskazanie ilości uczniów dla wagi P<sub>35</sub>. Liczba uczniów obliczona jako suma średniej liczby uczniów objętych indywidualnym nauczaniem w poszczególnych miesiącach w okresie od września 2017 r. do czerwca 2018 r. (ustalonej jako iloraz liczby uczniów w dniach

nauki szkolnej w danym miesiącu i liczby dni nauki szkolnej w tym miesiącu) podzieloną przez 10 wynosi 0,7, a podana w tabeli wartość 1 wynika z zaokrąglenia.

Stosownie do zapisów art. 37 ust. 1b ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2022 r. poz. 2267 ze zm.) jeżeli nienależna kwota części oświatowej subwencji ogólnej jest niższa od trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na rok, na który ustalono zawyżoną kwotę tej części subwencji ogólnej, obowiązującego w dniu przekazania informacji, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 2, decyzji, o których mowa w ust. 1, nie wydaje się, a na jednostce samorządu terytorialnego nie ciąży obowiązek zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej do budżetu państwa.

Stosownie do zapisów § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. (Dz.U. z 2018 r. poz. 1794) minimalne wynagrodzenie za pracę w 2019 r. wynosiło 2250 zł. **Kwota zawyżonej subwencji była niższa od trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2019 r. w związku z czym na jednostce samorządu terytorialnego nie ciąży obowiązek zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej do budżetu państwa.**

W przypadku Szkoły Podstawowej nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej liczba dzieci ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, wykazana w bazie SIO w tabeli NP2. jest prawidłowa, natomiast wskazane w tabeli orzeczone rodzaje niepełnosprawności w jednym przypadku są inne niż to wynika z orzeczenia. Błędnie wskazano liczbę uczniów przeliczanych wagą P<sub>7</sub> – na podstawie przedstawionych orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego powinno być ich 4, natomiast w SIO wskazano 3 uczniów z tą wagą oraz błędnie 1 ucznia z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym (waga P<sub>6</sub>). W związku z powyższym subwencja oświatowa została zaniżona o kwotę 34 536,31 zł. Stosownie do zapisów art. 37 ust. 4 wyżej powołanej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jeżeli do bazy danych systemu informacji oświatowej, o którym mowa w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, zostały przekazane nieprawdziwe dane i jednostka samorządu terytorialnego otrzymała część oświatową subwencji ogólnej w kwocie niższej od należnej - **jednostce tej nie przysługuje zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 2.**

### III. Szczegółowe ustalenia audytu.

#### Informacje o podmiocie audytowanym:

1. Gmina Czarna Białostocka działa na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz statutu Gminy Czarna Białostocka. W okresie objętym audytem obowiązywał statut przyjęty uchwałą Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej nr XI/81/07 z dnia 9 października 2007 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Czarna Białostocka (tj. z dnia 20 grudnia 2018 r. ze zm.).

2. Organami Miasta są:  
Rada Miejska w Czarnej Białostockiej – organ stanowiący i kontrolny,  
Burmistrz Czarnej Białostockiej – organ wykonawczy.
3. Gmina Czarna Białostocka wykonuje swoje zadania przy pomocy jednostek organizacyjnych. Jednostkami organizacyjnymi Gminy są m.in.:
  - Przedszkole „Kraina Marzeń” w Czarnej Białostockiej,
  - Szkoła Podstawowa nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej,
  - Szkoła Podstawowa nr 2 im. Romualda Traugutta w Czarnej Białostockiej,
  - Szkoła Podstawowa w Czarnej Wsi Kościelnej.
4. Burmistrz sprawuje funkcję organu wykonawczego Gminy przy pomocy Urzędu Miejskiego w Czarnej Białostockiej. Organizację i zasady funkcjonowania Urzędu określa Regulamin Organizacyjny Urzędu, nadany przez Burmistrza w drodze zarządzenia.  
W okresie objętym audytem obowiązywał regulamin organizacyjny przyjęty zarządzeniem nr 21/18 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Czarnej Białostockiej.
5. Zgodnie z zapisami art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* oraz art. 8 pkt 15 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082), do zadań własnych gminy należy m.in. zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, w tym z oddziałami integracyjnymi lub specjalnymi, przedszkoli integracyjnych i specjalnych oraz innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 32 ust. 2, szkół podstawowych, w tym integracyjnych oraz z oddziałami integracyjnymi lub specjalnymi, z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych, szkół artystycznych oraz szkół przy zakładach karnych, szkół w okręgowych ośrodkach wychowawczych, zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich.
6. Z danych ujawnionych w Rejestrze Szkół i Placówek Oświatowych (RSPO) wynika, że Gmina Czarna Białostocka jest organem prowadzącym niżej wymienionych szkół i placówek oświatowych:
  - Przedszkole „Kraina Marzeń” w Czarnej Białostockiej - nr RSPO 72556,
  - Szkoła Podstawowa nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej - nr RSPO 262289,
  - Szkoła Podstawowa nr 2 im. Romualda Traugutta w Czarnej Białostockiej - nr RSPO 72552,
  - Szkoła Podstawowa w Czarnej Wsi Kościelnej - nr RSPO 114862.
7. W roku szkolnym 2018/2019, stosownie do zapisów art. 210 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - *Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe* (Dz. U. z 2017 r. poz. 60), zgodnie z którymi samorzady dokonując przekształceń szkół i likwidacji gimnazjów, ustaliły sieć szkół na czas określony tj. od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. Na terenie Gminy Czarna Białostocka sieć szkół publicznych została określona uchwałą nr XXX/196/17 Rady Miejskiej



w Czarnej Białostockiej z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Uchwałą określono:

- plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Czarna Białostocka, a także granice obwodów publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Czarna Białostocka, a także inne organy, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., w skład której wchodzi:
    - Szkoła Podstawowa nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej,
    - Szkoła Podstawowa nr 2 im. Romualda Traugutta w Czarnej Białostockiej,
    - Szkoła Podstawowa w Czarnej Wsi Kościelnej.
  - plan sieci prowadzonych przez Gminę Czarna Białostocka klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych oraz granice obwodów klas dotychczasowych gimnazjów od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., w skład której wchodzi:
    - Klasy Gimnazjum im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej prowadzone w Szkole Podstawowej nr 1,
    - Klasy Gimnazjum w Czarnej Wsi Kościelnej prowadzone w Szkole Podstawowej w Czarnej Wsi Kościelnej.
8. Zgodnie z Regulaminem organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Czarnej Białostockiej zadania gminy w zakresie oświaty wykonuje Sekretarz Gminy.
9. Według ustnych wyjaśnień Pani Moniki Rymarskiej – Sekretarza Gminy - w audytowanym okresie nie przeprowadzano kontroli w szkołach w zakresie prawidłowości danych wprowadzanych do systemu informacji oświatowej.
10. Burmistrzem Czarnej Białostockiej jest Pan Jacek Chrulski, wybrany w wyborach, które odbyły się 21 października 2018 roku. Był on również Burmistrzem w poprzedniej kadencji, obejmującej okres objęty audytem, (wybrany w wyborach, które odbyły się 30 listopada 2014 roku).
- Zastępcą Burmistrza Czarnej Białostockiej jest Pani Agnieszka Dyda, powołana na stanowisko z dniem 1 sierpnia 2020 r. zarządzeniem nr 179/20 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 1 lipca 2020 roku w sprawie powołania Zastępcy Burmistrza Czarnej Białostockiej.
- Skarbnikiem Gminy Czarna Białostocka jest Pani Bogusława Maria Wojtulewicz powołana na stanowisko z dniem 1 lipca 2005 roku uchwałą Nr XXXIII/260/05 Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 28 czerwca 2005 r. w sprawie powołania Skarbnika Gminy.
- Sekretarzem Gminy, stosownie do zapisów porozumienia zmieniającego do umowy o pracę, od 1 stycznia 2021 r. jest Pani Monika Rymarska.
11. Gmina Czarna Białostocka posługuje się numerem NIP: 9661771733.

12. Gmina Czarna Białostocka posiada numer statystyczny REGON: 050659036, do którego przypisane są między innymi następujące informacje:
- szczególna forma prawna: 403 wspólnoty samorządowe,
  - forma własności: 113 własność jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych,
  - rodzaj przeważającej działalności wg PKD: 8411Z - kierowanie podstawowymi rodzajami działalności publicznej,
- (stan danych na dzień 08.02.2023 r. z bazy internetowej REGON).

**Wykaz podstawowych aktów prawnych normujących audytowaną działalność:**

- ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – *prawo oświatowe* (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 996 ze zm., Dz. U. z 2019 r., poz. 1148 ze zm.),
- ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. *o systemie informacji oświatowej* (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1900 ze zm.),
- ustawa z dnia 7 września 1991r. *o systemie oświaty* (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1457 ze zm.),
- rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 9 sierpnia 2012 r. *w sprawie szczegółowego zakresu danych w bazach danych oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych* (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 957 ze zm.),
- instrukcja wprowadzania i przekazywania danych w systemie informacji oświatowej przy użyciu programu SIO wersja 3.25 (30 września 2018 r.),
- Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 grudnia 2018 r. *w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019* (Dz.U. z 2018 r. poz. 2446),
- Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2019 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019* (Dz.U. z 2019 r. poz. 1662),
- Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. *w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji* (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1646 ze zm.).

**Wykaz dokumentów objętych badaniem:**

- sprawozdanie Rb-27S za 2019 r. z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r.,
- „Metryczka subwencji oświatowej 2019” zawierająca dane kalkulacyjne przyjęte do obliczenia części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r.,
- wykaz szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego opracowany na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na 30 września 2018 r. i 10 października 2018 r.,
- orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego ucznia ważne na dzień 30.09.2018 r.,

- orzeczenia o potrzebie nauczania indywidualnego ucznia,
- opinie o potrzebie wczesnego wspomagania rozwoju ważne na 30.09.2018 r.,
- dokumentację dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju,
- Księgi Uczniów,
- dzienniki lekcyjne oraz dzienniki zajęć przedszkola na rok szkolny 2018/2019,
- dzienniki zajęć dotyczące realizacji kształcenia specjalnego,
- dziennik zajęć dot. dodatkowej nauki języka polskiego,
- wydruki z bazy Systemu Informacji Oświatowej dotyczące danych oświatowych
- z zakresu liczby uczniów (wychowanków) z roku szkolnego 2018/2019, w tym specjalnych potrzeb edukacyjnych według stanu na dzień 30 września 2018 r.
- wyjaśnienia złożone w trakcie audytu.

### **Ustalenia faktyczne.**

Ustalenia faktyczne z przeprowadzonego audytu zostały udokumentowane w protokole z audytu nr 2001-ICA.520.5.2023.3 sporządzonym na podstawie art. 81 ust. 1 - 3 i ust. 6, w związku z art. 98 pkt 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

W wyniku przeprowadzonego audytu stwierdzono, co następuje:

1. Minister Finansów poinformował właściwe jednostki samorządu terytorialnego o rocznych kwotach części oświatowej subwencji ogólnej, wynikających z projektu ustawy budżetowej na rok 2019, a następnie Minister Finansów poinformował właściwe jednostki samorządu terytorialnego o rocznych kwotach części oświatowej subwencji ogólnej, wynikających z ustawy budżetowej na rok 2019, w tym Gminę Czarną Białostocką, j. n.:
  - Pismem znak ST3.4750.41.2018 z dnia 12 października 2018 r., stosownie do postanowień art. 33 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 1530) o rocznych planowanych kwotach części oświatowej subwencji ogólnej, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej na 2019 r. – w wysokości **6 218 822,00 zł**,
  - pismem znak ST3.4750.1.2019 z 13 lutego 2019 r., stosownie do postanowień art. 33 ust.1 pkt 2 powołanej wyżej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, o rocznych kwotach części oświatowej subwencji ogólnej, wynikających z ustawy budżetowej na rok 2019 – w wysokości **6 538 039,00 zł**, zwiększając kwotę części oświatowej subwencji ogólnej o 319 217,00 zł.
2. Kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r. dla poszczególnych gmin, powiatów i samorządów województw naliczone zostały zgodnie z zasadami przyjętymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019 (Dz. U. z 2018 r. poz. 2446). Zakres zadań oświatowych realizowanych przez

poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia subwencji na 2019 r., określony został na podstawie danych o liczbie:

- uczniów (wychowanków) w roku szkolnym 2018/2019, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2018 r. i dzień 10 października 2018 r.) zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe,
- etatów nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2018 r. i dzień 10 października 2018 r.) zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe.

Podział części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2019 został dokonany z uwzględnieniem danych zgromadzonych w systemie informacji oświatowej, o którym mowa w art. 105 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1900), co wynika z art. 162 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2245).

3. Pismem nr DWST-WSST.356.2881.2018.BK z 20.12.2018 r. Minister Edukacji Narodowej zobligował m. in. burmistrzów do weryfikacji danych zawartych w Systemie Informacji Oświatowej, które posłużyły do przygotowania przez MEN wykazu szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez gminy wg stanu na 30.09.2018 r. Weryfikacji należało dokonać w nieprzekraczalnym terminie do 14 stycznia 2019 r. Zweryfikowane wykazy należało przesłać do MEN, poprzez platformę ePUAP, wyłącznie w sytuacji konieczności dopisania szkoły do wykazu lub wykreślenia szkół z wykazu.

Wg ustnych wyjaśnień Sekretarza Gminy – Pani Moniki Rymarskiej, wykaz szkół przygotowany przez MEN nie podlegał korekcie z przyczyn wymienionych w piśmie MEN.

Gmina pismem znak: Or.444.27.2018 z 11 stycznia 2019 r. przekazała właściwemu kuratorowi oświaty pełną bazę danych SIO z naniesionymi korektami w obowiązującym terminie (tj. do 14 stycznia 2019 r.).

4. Minister Edukacji Narodowej pismem Nr DWST-WSST.356.2818.2019.BK z 21.02.2019 r. poinformował wszystkie jednostki samorządu terytorialnego (w tym Gminę Czarna Białostocka) m.in, że w tzw. strefie dla zalogowanych systemu informacji oświatowej <https://strefasio.men.gov.pl/login> w zakładce Raporty/Subwencja, w sekcji „Subwencja 2019 (dane ostateczne)”, zamieszczone zostały dodatkowe informacje związane z jej naliczeniem, w tym:

- tzw. „metryczka” zawierająca dane kalkulacyjne przyjęte do obliczenia części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r. dla określonej jednostki samorządu terytorialnego,
- wykaz szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, opracowany na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na 30 września 2018 r. i 10 października 2018 r.

Kwota części oświatowej subwencji ogólnej wykazana w *Metryczce subwencji oświatowej* wynosiła **6 538 039,00 zł**.

W udostępnionej przez MEN w późniejszym terminie, kalkulacji kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży na rok 2019, kwota ta została wyliczona w wysokości 1 154 625,00 zł.

5. Minister Finansów, na podstawie art. 28 ust. 3 powołanej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego na wniosek Ministra Edukacji Narodowej przyznał Miastu i Gminie Czarna Białostocka na rok 2019 kwotę **184 845,00 zł** ze środków rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej. Powyższa kwota przeznaczona była na dofinansowanie wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych, polegającego na wzroście liczby uczniów przeliczeniowych w stosunku do danych przyjętych do naliczenia algorytmem części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r. - pismo znak ST5.4751.24.2019.12g z 27.11.2019 r.  
Przyznanie dodatkowych środków poprzedzone było złożeniem przez Burmistrza Czarnej Białostockiej do Ministerstwa Edukacji Narodowej wniosku z 11 października 2019 r. o zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej z 0,4% rezerwy w roku 2019 z tytułu wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych polegającego na wzroście liczby uczniów przeliczeniowych w stosunku do danych przyjętych do naliczenia algorytmem części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r. Przedmiotowy wniosek znak Or.4424.58.2019 był wysłany 11.10.2019 r. za pośrednictwem ePUAP.
6. Minister Finansów, na podstawie art. 28 ust. 3 powołanej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego na wniosek Ministra Edukacji Narodowej przyznał Miastu i Gminie Czarna Białostocka na rok 2019 kwotę **12 077,00 zł** ze środków rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej. Powyższa kwota przeznaczona była na dofinansowanie kosztów związanych z wypłatą odpraw dla zwalnianych nauczycieli w szkołach i placówkach oświatowych w trybie art. 20 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela albo przechodzących na emeryturę na podstawie art. 88 ustawy - Karta Nauczyciela w związku z art. 225 lub z art. 226 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę - Prawo Oświatowe lub z art. 20 ww. ustawy Karta Nauczyciela - pismo znak ST5.4751.25.2019.13g z 28.11.2019 r.  
Przyznanie dodatkowych środków poprzedzone było złożeniem przez Burmistrza Czarnej Białostockiej do Ministerstwa Edukacji Narodowej wniosku z 1 października 2019 r. o zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej z 0,4% rezerwy w roku 2019 z tytułu dofinansowania kosztów związanych z wypłatą odpraw dla zwalnianych nauczycieli. Przedmiotowy wniosek znak Or.4424.47.2019 był wysłany 02.10.2019 r. za pośrednictwem ePUAP.
7. Burmistrz Czarnej Białostockiej pismem znak ST5.4750.8.2019.g z 13 września 2019 r. został poinformowany, że na podstawie art. 28 ust. 1 i 5 ustawy z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn. zm.) w związku z ustawą z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1287), stosownie do wniosku Ministra Edukacji Narodowej



z dnia 3 września 2019 r. Nr DWST-WSST.356.2873.2019.MS, została zwiększona część oświatowa subwencji ogólnej na rok 2019 o kwotę **167 426,00 zł**. Powyższa kwota została naliczona stosownie do zapisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019 (Dz.U. z 2019 r. poz. 1662).

Minister Edukacji Narodowej pismem znak DWST-WSST.356.2885.2019.MS z 17 września 2019 r. poinformował m.in., że w związku z realizacją podwyżek wynagrodzeń nauczycieli oraz wprowadzeniem świadczenia dla stażystów na start w strefie dla zalogowanych systemu informacji oświatowej <https://strefasio.men.gov.pl/login> w sekcji *Raporty*, w zakładce *Subwencja* zostały zamieszczone tzw. metryczki zawierające kalkulację kwot subwencji dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

8. Łącznie kwota części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Czarna Białostocka na rok 2019, po uwzględnieniu środków z podziału rezerwy tej części subwencji oraz zwiększeniu subwencji w związku z realizacją podwyżek wynagrodzeń nauczycieli oraz wprowadzeniem świadczenia dla stażystów na start wyniosła **6.902.387,00 zł**.
9. Plan dochodów z tytułu części oświatowej subwencji ogólnej w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdziale 75801 „Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” § 2920 „Subwencje ogólne z budżetu państwa” uchwalony uchwałą nr III/19/18 Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czarna Białostocka na rok 2019, z uwzględnieniem zmian budżetu wprowadzonych uchwałami Rady Miejskiej, kształtował się następująco:

Uchwała Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej	Dochody Gminy (Dział 758 rozdział 75801 § 2920) w zł
Nr III/19/18 z dnia 20 grudnia 2018 r.	6 218 822,00
NR VI/47/19 z dnia 26 lutego 2019 r.	zwiększenie 319 217,00
NR XII/101/19 z dnia 17 października 2019 r.	zwiększenie 167 426,00
Nr XIV/123/19 z dnia 30 grudnia 2019 r.	zwiększenie 184 845,00
Nr XIV/123/19 z dnia 30 grudnia 2019 r.	zwiększenie 12 077,00
<b>Razem</b>	<b>6 902 387,00</b>

Na podstawie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2019 r., stwierdzono, że:

- w budżecie Gminy Czarna Białostocka dochody z tytułu części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2019 wyniosły 6 902 387,00 zł, tj. 100 % planu,
- w strukturze dochodów wykonanych, część oświatowa subwencji ogólnej stanowiła 12,14 % osiągniętych dochodów (6 902 387,00 zł / 56 865 313,50 zł).

10. Przekazanie środków tytułem części oświatowej subwencji ogólnej na rok budżetowy 2019 na rachunek bankowy Gminy Czarna Białostocka, ustalone na podstawie zapisów na koncie klasyfikacji dochodów (901-758-75801-2920), przedstawia się następująco:

Lp.	Data wpływu środków tytułem części oświatowej subwencji ogólnej na rachunek bankowy	Kwota części oświatowej subwencji ogólnej ujęta w księgach rachunkowych w zł	Uwagi
1	20.12.2018	478 371,00	za styczeń
2	23.01.2019	478 371,00	za luty
3	21.02.2019	1 054 962,00	za marzec
4	21.03.2019	502 926,00	za kwiecień
5	23.04.2019	502 926,00	za maj
6	22.05.2019	502 926,00	za czerwiec
7	24.06.2019	502 926,00	za lipiec
8	23.07.2019	502 926,00	za sierpień
9	21.08.2019	502 926,00	za wrzesień
10	17.09.2019	83 713,00	zwiększenie subwencji oświatowej rata na wrzesień i październik 2019
11	23.09.2019	502 926,00	za październik
12	23.10.2019	502 926,00	za listopad
13	23.10.2019	41 857,00	zwiększenie subwencji oświatowej rata na listopad 2019
14	21.11.2019	502 927,00	za grudzień 2019
15	21.11.2019	41 856,00	zwiększenie subwencji oświatowej rata na grudzień 2019
16	28.11.2019	184 845,00	rezerwa 0,4%
17	28.11.2019	12 077,00	rezerwa 0,4%
<b>RAZEM:</b>		<b>6 902 387,00</b>	

Jak wynika z powyższej tabeli, 20 grudnia 2018 r. wpłynęła na rachunek bankowy Gminy część oświatowa subwencji ogólnej za styczeń 2019 r. w kwocie 478 371,00 zł, którą zaewidencjonowano: Wn konto 133 (Rachunek budżetu) i Ma konto 909-01 „Rozliczenia międzyokres.-subwencja oświatowa”.

W sprawozdaniu z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego, wg wzoru Rb-27S, za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r. Gmina wykazała w dziale 758 rozdziale 75801 paragrafie 2920 (kol. 7) „Dochody wykonane” w wysokości 6 902 387,00 zł, tj. w kwocie przyznanej przez Ministra Finansów i wynikającej z ewidencji konta 901-758-75801-2920 „Różne rozlicz.- część oświat. subw. ogóln. dla jedn. samorz. teryt. – subw. ogólnej bp” oraz w kol. 8 „Dochody otrzymane” w kwocie 6 952 656,00 zł.

W kwocie 6 952 656,00 zł, dotyczącej „dochodów otrzymanych” ujęto wpływ części oświatowej subwencji ogólnej w wysokości 528 640,00 zł za styczeń 2020 r., która wpłynęła na rachunek Miasta 20.12.2019 r., natomiast nie ujęto kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w wysokości 478 371,00 zł, która wpłynęła na rachunek Gminy 20.12.2018 r. za styczeń 2019 r., co jest zgodne z postanowieniami § 3 ust. 5 pkt 2 i 3 „Instrukcji sporządzania sprawozdań budżetowych w zakresie budżetów jednostek samorządu terytorialnego” stanowiącej załącznik Nr 36 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r.

w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1393) zgodnie z którymi, dochody z tytułu subwencji ogólnej i dotacji celowych, otrzymanych z budżetu państwa wykazuje się, z zastrzeżeniem ust. 6, w następujący sposób:

- w kolumnie „Dochody wykonane (wpływy minus zwroty)” – wykazane kwoty powinny być zgodne z kwotami subwencji ogólnej i jej poszczególnych części przekazanymi przez Ministra Finansów oraz kwotami dotacji celowych przekazanymi przez dysponentów części budżetu państwa, z zastrzeżeniem ust. 7;
- w kolumnie „Dochody otrzymane” – kwoty subwencji ogólnej i dotacji celowych, które wpłynęły na rachunek bankowy jednostek samorządu terytorialnego w okresie sprawozdawczym po pomniejszeniu o dokonane zwroty.

11. Podstawę do wyliczenia wysokości części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na 2019 r. stanowiły dane zawarte w Systemie Informacji Oświatowej, którego organizację i zasady działania regulowała ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1900 ze zm.).

Algorytm podziału części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r. szczegółowo określał załącznik do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019 (Dz.U. z 2018 r. poz. 2446), pod nazwą „Algorytm podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2019”.

Zgodnie z przepisami powołanego rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 grudnia 2018 r. uczniom wykazanym w Systemie Informacji Oświatowej przysługuje kwota bazowa części oświatowej według finansowego standardu A i wskaźnika korygującego  $D_i$  (dla i-tej jednostki samorządu terytorialnego), tj. SOA, która podlega zwiększeniu w przypadku zaliczenia danego ucznia do jednej z wag wymienionych w załączniku do tego rozporządzenia, tj. o kwotę uzupełniającą SOB i kwotę na zadania pozaszkolne SOC.

Według „Metryczki subwencji oświatowej 2019” zawierającej dane kalkulacyjne do obliczenia części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r. dla Gminy Czarna Białostocka, finansowy standard A podziału subwencji na rok 2019 wynosił **5568,5657**, a wskaźnik korygujący  $D_i$  **1,0511883908**.

Dane do Systemu Informacji Oświatowej należało wprowadzać według stanu na dzień 30 września 2018 r., stosownie do postanowień art. 112 ust. 1 powołanej ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej oraz postanowień § 17 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 9 sierpnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych w bazach danych oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych (Dz. U. z 2012 r. poz. 957 ze zm.).

Zakres danych przekazywanych do *Systemu Informacji Oświatowej* określała także „Instrukcja wprowadzania i przekazywania danych w systemie informacji oświatowej przy użyciu programu SIO wersja 3.25 (30 września 2018 r.)”.

12. Z danych wprowadzonych do *Systemu Informacji Oświatowej*, stanowiących podstawę sporządzenia „Wykazu szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego”, stanowiącego załącznik nr 1 do metryczki subwencji oświatowej na 2019 rok, wynika, że w roku szkolnym 2018/2019 według stanu na 30 września 2018 r. Gmina prowadziła/dotowała 10 placówek oświatowych, w tym 9, dla których była organem prowadzącym, tj.:

a) szkoły i placówki oświatowe prowadzone przez Gminę:

- Przedszkole „Kraina Marzeń” w Czarnej Białostockiej – pozycja nr 2 wykazu,
- Szkoła Podstawowa nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej (szkoła podstawowa) – pozycja nr 3 wykazu,
- Szkoła Podstawowa nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej (przedszkole) – pozycja nr 4 wykazu,
- Szkoła Podstawowa nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej (gimnazjum) – pozycja nr 5 wykazu,
- Szkoła Podstawowa w Czarnej Wsi Kościelnej (szkoła podstawowa) – pozycja nr 6 wykazu,
- Szkoła Podstawowa w Czarnej Wsi Kościelnej (przedszkole) – pozycja nr 7 wykazu,
- Szkoła Podstawowa w Czarnej Wsi Kościelnej (gimnazjum) – pozycja nr 8 wykazu,
- Szkoła Podstawowa nr 2 im. Romualda Traugutta w Czarnej Białostockiej (szkoła podstawowa) – pozycja nr 9 wykazu,
- Szkoła Podstawowa nr 2 im. Romualda Traugutta w Czarnej Białostockiej (przedszkole) – pozycja nr 10 wykazu,

b) szkoły i placówki oświatowe dotowane przez Gminę:

- Niepubliczne Przedszkole Integracyjne Kraina Montessori w Czarnej Białostockiej – pozycja nr 1 wykazu.

13. W wykazie szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego ujawniono następujące dane:

Pozycja wykazu	Nazwa i typ szkoły	Oznaczenie wagi	Liczba uczniów /wychowanków
1	Niepubliczne Przedszkole Integracyjne Kraina Montessori w Czarnej Białostockiej (przedszkole)	P48	1
		P60	4
		P62	7
		P65	1
2	Przedszkole „Kraina Marzeń” w Czarnej Białostockiej (przedszkole)	P48	15
		P60	4
		P62	5
		P65	1
3	Szkoła Podstawowa nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej (szkoła podstawowa)	„Szkół”	185
		P4	2
		P6	1
		P7	3

Pozycja wykazu	Nazwa i typ szkoły	Oznaczenie wagi	Liczba uczniów /wychowanków
		P43	56
		P46	185
		P62	2
4	Szkoła Podstawowa nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej (przedszkole)	P49	22
5	Szkoła Podstawowa nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej (gimnazjum)	„Szkół”	66
		P40	66
		P46	66
		„Szkół”	144
		„Wieś”	144
6	Szkoła Podstawowa w Czarnej Wsi Kościelnej (szkoła podstawowa)	P1	144
		P4	2
		P7	5
		P43	43
		P46	144
		P62	2
7	Szkoła Podstawowa w Czarnej Wsi Kościelnej (przedszkole)	P49	23
		P50	23
		„Szkół”	17
		„Wieś”	17
8	Szkoła Podstawowa w Czarnej Wsi Kościelnej (gimnazjum)	P2	17
		P5	1
		P40	17
		P46	17
		„Szkół”	335
		P5	2
		P6	1
9	Szkoła Podstawowa nr 2 im. Romualda Traugutta w Czarnej Białostockiej (szkoła podstawowa)	P7	4
		P8	3
		P35	1
		P43	99
		P44	4
		P46	335
10	Szkoła Podstawowa nr 2 im. Romualda Traugutta w Czarnej Białostockiej (przedszkole)	P49	26

Definicje wag/kategorii uczniów wskazanych w powyższym wykazie zgodnie z powołanym wyżej rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019 są następujące:

OZNACZENIE	OPIS
"SZKÓŁ"	liczba uczniów w szkole prowadzonej/dotowanej przez JST
"WIEŚ"	liczba uczniów w szkole - zlokalizowanej na terenie wiejskim - prowadzonej/dotowanej przez JST
P <sub>1</sub>	dla uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży zlokalizowanych na terenach wiejskich lub w miastach do 5 tys. mieszkańców
P <sub>2</sub>	dla uczniów dotychczasowych gimnazjów dla dzieci i młodzieży zlokalizowanych na terenach wiejskich lub w miastach do 5.000 mieszkańców
P <sub>4</sub>	dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim, niedostosowanych społecznie, zagrożonych niedostosowaniem społecznym (na podstawie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego, o których mowa w art. 127 ust. 10 ustawy Prawo oświatowe, dla uczniów z zaburzeniami zachowania, zagrożonych uzależnieniem, z chorobami przewlekłymi (na podstawie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego, o których mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydanych przed dniem 1 września 2011 r.) – wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy oraz dla uczniów szkół podstawowych specjalnych, gimnazjów



OZNACZENIE	OPIS
P <sub>5</sub>	specjalnych i szkół ponadgimnazjalnych specjalnych w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych, którzy nie posiadają orzeczeń, o których mowa w art. 127 ust. 10 ustawy Prawo oświatowe dla uczniów niewidomych, słabowidzących, z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją (na podstawie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego, o których mowa w art. 127 ust. 10 ustawy Prawo oświatowe), dla uczniów z zaburzeniami psychicznymi (na podstawie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego, o których mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wydanych przed dniem 1 września 2011 r.) – wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy
P <sub>6</sub>	dla uczniów niesłyszących, słabosłyszących, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym (na podstawie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego, o których mowa w art. 127 ust. 10 ustawy Prawo oświatowe) – wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy
P <sub>7</sub>	dla dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu głębokim realizujących obowiązek szkolny lub obowiązek nauki poprzez uczestnictwo w zajęciach rewalidacyjno-wychowawczych organizowanych przez szkoły podstawowe, gimnazja, szkoły ponadgimnazjalne i poradnie psychologiczno-pedagogiczne, dla uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi oraz z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera (na podstawie odpowiednio orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego albo o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 127 ust. 10 ustawy Prawo oświatowe) – wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy
P <sub>8</sub>	dodatkowo dla niepełnosprawnych uczniów w oddziałach integracyjnych w szkołach podstawowych, dotychczasowych gimnazjach, szkołach ponadpodstawowych i ponadgimnazjalnych (na podstawie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego, o których mowa w art. 127 ust. 10 ustawy Prawo oświatowe) – wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy
P <sub>35</sub>	dla uczniów objętych indywidualnym nauczaniem (zgodnie z art. 127 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe), których liczbę oblicza się jako sumę średniej liczby uczniów objętych indywidualnym nauczaniem w poszczególnych miesiącach w okresie od września 2017 r. do czerwca 2018 r. (ustalonej jako iloraz liczby uczniów w dniach nauki szkolnej w danym miesiącu i liczby dni nauki szkolnej w tym miesiącu) podzieloną przez 10 (waga nie obejmuje uczniów posiadających orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego)
P <sub>40</sub>	dla uczniów dotychczasowych gimnazjów dla dzieci i młodzieży
P <sub>43</sub>	dla uczniów pierwszych, drugich i trzecich klas szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży oraz ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia
P <sub>44</sub>	dla uczniów korzystających z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe
P <sub>46</sub>	Uczniowie szkół podstawowych, ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia oraz dotychczasowych gimnazjów, dla dzieci i młodzieży (waga nie obejmuje uczniów szkół specjalnych)
P <sub>48</sub>	dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach (waga nie obejmuje dzieci przeliczanych wagą P <sub>63</sub> )
P <sub>49</sub>	dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego (waga nie obejmuje dzieci przeliczanych wagą P <sub>63</sub> )
P <sub>50</sub>	dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego, zlokalizowanych na terenach wiejskich lub w miastach do 5000 mieszkańców (waga nie obejmuje dzieci przeliczanych wagą P <sub>63</sub> )
P <sub>60</sub>	dla wychowanków ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz dzieci z niepełnosprawnościami sprzężonymi i z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera, objętych odpowiednio wychowaniem i kształceniem specjalnym w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego (na podstawie odpowiednio orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego albo o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych) – wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy
P <sub>62</sub>	dla dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, innych formach wychowania przedszkolnego, szkołach podstawowych, specjalnych ośrodkach szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodkach wychowawczych, ośrodkach rewalidacyjno-wychowawczych, poradniach psychologiczno-pedagogicznych, w tym poradniach specjalistycznych (na podstawie opinii, o których mowa w art. 127 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, oraz opinii, o których mowa w art. 315 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe)
P <sub>66</sub>	dla dzieci niewidomych, słabowidzących, z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim, objętych kształceniem specjalnym w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego (na podstawie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego) – wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy

14. Na podstawie wykazanych danych w SIO przez wszystkie ww. placówki oświatowe, MEN naliczyło należną Gminie część oświatową subwencji ogólnej jak niżej:

Kategoria uczniów/ wychowanków	Uczniowie/ wychowankowie	Waga	Uczniowie przeliczeniowi (kol. 2 x kol. 3 x Di)**	Kwota razem w zł (kol. 4 x A)***
1	2	3	4	5
Sa	719,3361	1	756,157757403	4 210 714,15
<b>Razem SOA</b>				<b>4 210 714,15</b>
P1	144	0,4	60,548451310	337 168,03
P2	11,3339	0,27	3,216797308	17 912,95
P4	4	1,4	5,886654988	32 780,23
P5	3	2,9	9,145339000	50 926,42
P6	2	3,6	7,568556414	42 146,00
P7	12	9,5	119,835476551	667 311,72
P8	3	0,8	2,522852138	14 048,67
P35	1	1	1,051188391	5 853,61
P40	55,3361	0,04	2,326746636	12 956,64
P43	198	0,065	13,528794590	75 335,98
P44	4	1,5	6,307130345	35 121,67
P46	747	0,025	19,630943198	109 316,20
<b>Razem SOB</b>				<b>1 400 878,12</b>
P48	16	0,75	12,614260690	70 243,34
P49	71	0,66	49,258687993	274 300,24
P50	23	0,15	3,626599948	20 194,96
P60	8	9,5	79,890317701	444 874,48
P62	16	0,84	14,127971972	78 672,54
P65	2	2,9	6,096892667	33 950,95
P67	719,3361	0,001	0,756157757	4 210,71
<b>RAZEM SOC</b>				<b>926 447,22</b>
<b>RAZEM SOA + SOB + SOC</b>				<b>6 538 039,50</b>

\*\* wskaźnik korygujący Di **1,0511883909**,

\*\*\* finansowy standard A podziału subwencji na rok 2019 wynosił **5568,5657**.

Do wyliczenia części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r. liczba uczniów gimnazjów, ustalona na podstawie danych systemu informacji oświatowej dla bazowego roku szkolnego według stanu na 30.09.2018 r., była zmniejszana o 33,3 % (w związku z całkowitym wygaśnięciem gimnazjów od 1 września 2019 r.).

W ramach audytu sprawdzono prawidłowość wprowadzenia danych oświatowych do *Systemu Informacji Oświatowej*, będących podstawą sporządzenia przez MEN *Metryczki subwencji oświatowej 2019* oraz *Wykazu szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego na rok szkolny 2018/2019* według stanu na dzień 30 września 2018 r., tj.:

- danych o uczniach wynikających z prowadzonej przez szkoły dokumentacji wykazanych w tabeli U3.1 „Uczniowie w bieżącym roku szkolnym według klas, oddziałów, profili kształcenia, zawodów lub specjalności”,
- danych z tabeli U3.3. „Dzieci w przedszkolach według oddziałów”,

- danych o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, wykazanych w tabeli U.6 „Dzieci objęte wczesnym wspomaganie rozwoju na podstawie opinii poradni psychologiczno-pedagogicznej” w oparciu o przedłożone opinie poradni psychologiczno-pedagogicznej oraz dokumentację przedszkoli dotyczącą realizacji WWR,
- danych o specjalnych potrzebach edukacyjnych zawartych w przedłożonych orzeczeniach o potrzebie kształcenia specjalnego wydanych przez publiczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, sprawdzając m.in. datę ich wydania, etap edukacyjny, na który je wydano oraz rodzaj niepełnosprawności, wykazanych w tabelach: NP1. „Uczniowie z więcej niż jedną niepełnosprawnością posiadający orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego”, NP2. „Uczniowie z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego (o orzeczonej jednej niepełnosprawności)”, NP3. „Dzieci z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego o orzeczonej jednej niepełnosprawności, wymagające stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy. (Przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego)” i NP4. „Dzieci z więcej niż jedną niepełnosprawnością posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, wymagające stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy. (Przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego)”,
- danych w tabelach U5A. „Dzieci wg roku urodzenia, płci, miejsca zamieszkania i czasu pobytu w przedszkolu”,
- danych w tabelach DO1. „Dane ogólne o uczniach szkoły/wychowankach przedszkola” w zakresie liczby uczniów będących obywatelami polskimi, które nie znają języka polskiego albo znają go na poziomie niewystarczającym do korzystania z nauki, korzystających z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego oraz w zakresie liczby uczniów korzystających z indywidualnego nauczania nie posiadających orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego.

Nieprawidłowości związane z wprowadzaniem danych do Systemu Informacji Oświatowej mające wpływ na wysokość przyznanej Gminie części oświatowej subwencji ogólnej.

➤ **Szkoła Podstawowa nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej (szkoła podstawowa) – pozycja nr 3 wykazu**

Liczba dzieci ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, wykazana w bazie SIO w tabeli NP2. jest prawidłowa, natomiast wskazane w tabeli orzeczone rodzaje niepełnosprawności w jednym przypadku są inne niż to wynika z orzeczenia. Prawidłowo wskazano 2 uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim (waga P<sub>4</sub>). Błędnie wskazano natomiast liczbę uczniów przeliczanych wagą P<sub>7</sub> – na podstawie przedstawionych orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego powinno być ich 4, natomiast w SIO wskazano 3 uczniów z tą wagą oraz błędnie 1 ucznia z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym (waga P<sub>6</sub>). W związku z powyższym subwencja oświatowa została zaniżona o kwotę 34 536,31 zł według wyliczenia:

Powinno być:

$P_7 1 \times 9,5 \times \text{wskaźnik korygujący Di } 1,0511883909 \times \text{finansowy standard A podziału subwencji na rok 2019 } 5568,5657 = 55\,609,31 \text{ zł}$

Jest:

$P_6 1 \times 3,6 \times \text{wskaźnik korygujący Di } 1,0511883909 \times \text{finansowy standard A podziału subwencji na rok 2019 } 5568,5657 = 21\,073,00 \text{ zł}$

Zaniżenie subwencji:

$55\,609,31 \text{ zł} - 21\,073,00 \text{ zł} = 34\,536,31 \text{ zł}$

Stosownie do zapisów art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2022 r. poz. 2267 ze zm.) jeżeli do bazy danych systemu informacji oświatowej, o którym mowa w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, zostały przekazane nieprawdziwe dane i jednostka samorządu terytorialnego otrzymała część oświatową subwencji ogólnej w kwocie niższej od należnej - jednostce tej nie przysługuje zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 2.

➤ **Szkoła Podstawowa nr 2 im. Romualda Traugutta w Czarnej Białostockiej (szkoła podstawowa) – pozycja nr 9 wykazu**

W zakresie liczby uczniów korzystających z indywidualnego nauczania nieposiadających orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego w toku audytu ustalono, że na podstawie przedłożonych orzeczeń wskazana w tabeli SIO liczba uczniów jest nieprawidłowa. Według rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019 liczbę uczniów objętych indywidualnym nauczaniem (zgodnie z art. 127 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe), oblicza się jako sumę średniej liczby uczniów objętych indywidualnym nauczaniem w poszczególnych miesiącach w okresie od września 2017 r. do czerwca 2018 r. (ustalonej jako iloraz liczby uczniów w dniach nauki szkolnej w danym miesiącu i liczby dni nauki szkolnej w tym miesiącu) podzieloną przez 10 (waga nie obejmuje uczniów posiadających orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego). Wyliczona liczba uczniów w oparciu o przedmiotową definicję oraz przedłożone orzeczenia wynosi 0,7. W związku z powyższym, w toku audytu, Pani Jolanta Dadura – Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 2 – wyjaśniła pismem z 13.02.2023 r., że przeliczenie miesięczne wg wzoru dla wagi  $P_{35}$  daje wartość 0,7, a podana w tabeli wartość 1 wynika z zaokrąglenia.

W związku z powyższym naliczenie subwencji oświatowej zostało zawyżone o kwotę 1 756,08 zł wg. wyliczenia:

Powinno być:

$P_{35} 1 \times 0,7 \times \text{wskaźnik korygujący Di } 1,0511883909 \times \text{finansowy standard A podziału subwencji na rok 2019 } 5568,5657 = 4\,097,53 \text{ zł}$

Jest:



$P_{35} 1 \times 1 \times \text{wskaźnik korygujący Di } 1,0511883909 \times \text{finansowy standard A podziału subwencji na rok 2019 } 5568,5657 = 5\,853,61 \text{ zł}$

Zawyżenie subwencji:

$$5\,853,61 \text{ zł} - 4\,097,53 \text{ zł} = 1\,756,08 \text{ zł}$$

Stosownie do zapisów art. 37 ust. 1b ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2022 r. poz. 2267 ze zm.) jeżeli nienależna kwota części oświatowej subwencji ogólnej jest niższa od trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na rok, na który ustalono zawyżoną kwotę tej części subwencji ogólnej, obowiązującego w dniu przekazania informacji, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 2, decyzji, o których mowa w ust. 1, nie wydaje się, a na jednostce samorządu terytorialnego nie ciąży obowiązek zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej do budżetu państwa.

Stosownie do zapisów § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. (Dz.U.2018.1794) minimalne wynagrodzenie za pracę w 2019 r. wynosiło 2250 zł. Kwota zawyżonej subwencji była niższa od trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2019 r. w związku z czym na jednostce samorządu terytorialnego nie ciąży obowiązek zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej do budżetu państwa.

15. Nie stwierdzono nieprawidłowości we wprowadzaniu danych do SIO na 30.09.2018 r. przez niżej wymienione szkoły i placówki, które zostały objęte badaniem:

- Przedszkole „Kraina Marzeń” w Czarnej Białostockiej – pozycja nr 2 wykazu,
- Szkoła Podstawowa nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej (przedszkole) – pozycja nr 4 wykazu,
- Szkoła Podstawowa nr 1 im. Jana Pawła II w Czarnej Białostockiej (gimnazjum) – pozycja nr 5 wykazu,
- Szkoła Podstawowa w Czarnej Wsi Kościelnej (szkoła podstawowa) – pozycja nr 6 wykazu,
- Szkoła Podstawowa w Czarnej Wsi Kościelnej (przedszkole) – pozycja nr 7 wykazu,
- Szkoła Podstawowa w Czarnej Wsi Kościelnej (gimnazjum) – pozycja nr 8 wykazu,
- Szkoła Podstawowa nr 2 im. Romualda Traugutta w Czarnej Białostockiej (przedszkole) – pozycja nr 10 wykazu,
- Niepubliczne Przedszkole Integracyjne Kraina Montessori w Czarnej Białostockiej – pozycja nr 1 wykazu.

#### IV. Wnioski.

W toku audytu stwierdzono, że Gmina Czarna Białostocka otrzymała kwotę części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 rok wyższą od należnej o 1 756,08 zł. Jednocześnie w toku audytu ustalono, że w przypadku jednej ze szkół w wyniku błędnego wskazania liczby uczniów przeliczanych wagą  $P_7$  (na podstawie przedstawionych orzeczeń o potrzebie kształcenia



specjalnego powinno być ich 4, natomiast w SIO wskazano 3 uczniów z tą wagą oraz błędnie 1 z wagą P<sub>6</sub>) - subwencja oświatowa została zaniżona o kwotę 34 536,31 zł.

Stosownie do zapisów art. 37 ust. 4 wyżej powołanej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jeżeli do bazy danych systemu informacji oświatowej, o którym mowa w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, zostały przekazane nieprawdziwe dane i jednostka samorządu terytorialnego otrzymała część oświatową subwencji ogólnej w kwocie niższej od należnej - **jednostce tej nie przysługuje zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 2.**

## V. Pouczenie.

1. Stosownie do postanowień art. 97a ust. 2 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, Audytowany może w terminie 14 dni od dnia doręczenia sprawozdania sporządzonego po zakończeniu audytu, przedstawić zastrzeżenia lub wyjaśnienia, wskazując równocześnie wnioski dowodowe.
2. Zgodnie z art. 97a ust. 3 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, zastrzeżenia lub wyjaśnienia rozpatruje się i zawiadamia Audytowanego o sposobie ich załatwienia w terminie 14 dni od dnia otrzymania tych zastrzeżeń lub wyjaśnień.

Ewentualne zastrzeżenia lub wyjaśnienia proszę kierować na adres: Izba Administracji Skarbowej w Białymstoku, ul. Jana Klemensa Branickiego 9, 15-085 Białystok.

Sprawozdanie niniejsze zostało sporządzone w 4 jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje Audytowany.

Dyrektor  
Izby Administracji Skarbowej w Białymstoku  
z upoważnienia  
  
Piotr Ławutycz  
Zastępca Dyrektora

### Wykonano w 4 egz.:

Egz. Nr 1 - Gmina Czarna Białostocka, ul. Torowa 14A, 16-020 Czarna Białostocka,

Egz. Nr 2 - Ministerstwo Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, 00-916 Warszawa,  
ul. Świętokrzyska 12,

Egz. Nr 3 - Ministerstwo Edukacji i Nauki, 00-918 Warszawa, al. J. Ch. Szucha 25,

Egz. Nr 4 - aa.