

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-109/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Burmistrza Czarnej Białostockiej na lata 2023-2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2031.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2031, wnosząc jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2031 zawartym w zarządzeniu Nr 444/22 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 15 listopada 2022 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Czarna Białostocka na 2023 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 445/22 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 15 listopada 2022 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2031 spełnia wymagania formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z przepisów art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Na 2023 rok zaplanowano dochody ogółem w wysokości 56 120 550,00 zł (w tym bieżące – 43 660 130,00 zł, majątkowe – 12 460 420,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 57 689 125,81 zł (w tym bieżące – 41 059 171,81 zł, majątkowe – 16 629 954,00 zł).

Planowany na rok 2023 deficyt budżetu w wysokości 1 568 575,81 zł ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów – 400 000,00 zł; wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – 514 209,10 zł; niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID - 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych - 500 000,00 zł; niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - 154 366,71 zł.

Łączna kwota przychodów została zaplanowana w wysokości 3 447 242,53 zł, a rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań ustalono w kwocie 1 878 666,72 zł.

Odnosnie do przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II-00310-109/22 Składu Orzekającego z dnia 7 grudnia 2022 r.), zwraca uwagę, że przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu budżetu oraz spłaty zadłużenia w 2023 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2022 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Z określonych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, że w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 7,02% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2022 r. stanowiącym 22,42% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 24,68%).

Gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych i planowany do zaciągnięcia w roku 2023 dług do końca 2031 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie WPF na koniec 2023 roku w wysokości 10 726 666,60 zł (co stanowi 19,11 % planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 24,57%), w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Według założeń przedłożonego projektu WPF od 2024 roku gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu.

W całym prognozowanym okresie nadwyżki operacyjne (wpływające na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych) mają zawierać się w przedziale od 2 600 958,19 zł (rok 2023) do 3 259 091,00 zł (rok 2031). Biorąc pod uwagę dane historyczne wartości te nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego, tzn. wydają się być realnie oszacowane. Z uwagi jednak na długi okres prognozy należy uwzględnić ryzyko odchyień sporządzonych szacunków powodowanych wpływem szeregu czynników, w szczególności zmianami w obowiązujących regulacjach prawnych, czy zmianami w koniunkturze gospodarczej. W efekcie może to przełożyć się na wielkość planowanych nadwyżek i samego wskaźnika spłaty zobowiązań.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający wskazuje, iż:

- w tabeli WPF (zał. Nr 1 do projektu uchwały) w roku 2023 w poz. 2.2.1.1. "Wydatki majątkowe, w tym: wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne" nie wykazano żadnej kwoty, a zgodnie z przyjętymi w budżecie założeniami należało wyodrębnić wartość 21 000,00 zł;
- w treści projektu uchwały w § 5 nieprawidłowo określono okres uchylanej uchwały na lata 2022–2054, natomiast zgodnie ze stanem faktycznym należało wskazać lata 2022–2025.

Ze względu na zaprognozowany do 2031 roku okres spłaty zobowiązań (według stanu przewidywanego na koniec roku 2022 oraz planowanych do zaciągnięcia w 2023 roku), jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska