

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-104/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czarna Białostocka na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Jancyło	– członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Czarnej Białostockiej projekt budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Czarna Białostocka na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Zarządzeniem Nr 337/21 z dnia 15 listopada 2021 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2031, przyjętego zarządzeniem Nr 336/21 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 15 listopada 2021 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2022 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 48 013 931,00 zł, w tym bieżące – 43 664 889,00 zł, majątkowe – 4 349 042,00 zł,
- wydatki ogółem 48 475 273,00 zł, w tym bieżące – 41 355 885,00 zł, majątkowe – 7 119 388,00 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 461 342,00 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów – 400 000,00 zł,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych – 61 342,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota przychodów została zaplanowana w wysokości 2 340 008,72 zł (w tym: § 950 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy” – 140 008,72 zł; § 952 „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” – 2 200 000,00 zł), a rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań ustalono w kwocie 1 878 666,72 zł (§ 992).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 roku, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, zawartych w załączniku do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2031, Skład Orzekający wskazuje, że jednostka będzie mogła sfinansować ze wskazanego źródła deficyt budżetu, jak również rozchody zakładane na 2022 rok.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2 309 004,00 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka wynika, że we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

- w załączniku Nr 3 „Zadania inwestycyjne w 2022 roku” nie wskazano, które inwestycje zostaną sfinansowane planowanym do zaciągnięcia kredytem;

- zapisy określające limity zobowiązań (§ 8 w treści uchwały), jak i upoważnienia do ich zaciągania (§ 13 w treści uchwały) winny dotyczyć tożsamego zakresu;
- projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2022 rok określono omyłkowo jako załącznik Nr 1 do zrządzenia Nr 337/12 zamiast Nr 337/21.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Uwzględniając wielkości prezentowane w WPF na lata 2022–2031, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w roku 2022 i w następnych latach.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska