

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-109/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czarna Białostocka na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|-----------------------------|------------------|
| Beata Chmielewska | – przewodnicząca |
| Agnieszka Gerasimiuk | – członek |
| Marlena Stachurska–Janczyło | – członek |

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Czarnej Białostockiej projekt budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Czarna Białostocka na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Zarządzeniem Nr 445/22 z dnia 15 listopada 2022 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2031, przyjętego zarządzeniem Nr 444/22 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 15 listopada 2022 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Czarna Białostocka na 2023 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 56 120 550,00 zł (w tym bieżące – 43 660 130,00 zł, majątkowe – 12 460 420,00 zł);
- wydatki ogółem w kwocie 57 689 125,81 zł (w tym bieżące – 41 059 171,81 zł, majątkowe – 16 629 954,00 zł).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 1 568 575,81 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów – 400 000,00 zł; wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – 514 209,10 zł; niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID - 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych - 500 000,00 zł; niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków- 154 366,71 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 oraz 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota przychodów została zaplanowana w wysokości 3 447 242,53 zł (w tym: § 950 "Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy" – 592 875,82 zł; § 952 "Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym" – 2 200 000,00 zł; § 905 "Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 500 000,00 zł; § 906 "Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków" – 154 366,71 zł), a rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań ustalono w kwocie 1 878 666,72 zł (§ 992).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 roku, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022, zawartych w załączniku do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2031, Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu budżetu oraz spłaty zadłużenia w 2023 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2022 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2 600 958,19 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Białostocka wynika, że we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

- w treści projektu uchwały w § 10 powtórzono numer 7 w wyszczególnieniu Sołectw;
- w załączniku Nr 3 „Zadania Inwestycyjne w 2023 roku” w poz. 17 kwotę wydatków 74 860,00 zł należało wykazać w kol. 10 ”Planowane wydatki rok budżetowy 2023 z tego źródła finansowania środki wymienione w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p.”.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Uwzględniając wielkości prezentowane w WPF na lata 2023–2031, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w roku 2023 i w następnych latach.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska