

PROTOKÓŁ Nr 30/23
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej
w dniu 20 kwietnia 2023 r.

Miejsce obrad: sala konferencyjna Urzędu Miejskiego w Czarnej Białostockiej przy ul. Torowej 14A.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

- 1) Kamil Tomaszewski – Przewodniczący Komisji,
- 2) Aneta Sobolewska – Zastępca Przewodniczącego Komisji,
- 3) Ewa Zglejszewska – członek Komisji,
- 4) Tadeusz Malicki – członek Komisji.

Oraz zaproszeni goście:

- 1) Jacek Chrulski Burmistrz Czarnej Białostockiej,
- 2) Monika Rymarska – Sekretarz Gminy.

Nieobecny na posiedzeniu - radny Adrian Kunda.

Ad. 1)

Obradom przewodniczył Kamil Tomaszewski Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Powitał wszystkich przybyłych na posiedzenie, stwierdził prawomocność obrad i przedstawił porządek obrad.

W związku z tym, iż w dniu 19 kwietnia 2023 roku do Komisji wpłynęła skarga p. z dnia 14 kwietnia 2023 r. na Burmistrza Czarnej Białostockiej w sprawie uruchomienia sezonowych połączeń turystycznych kolejną normalnotorową - Przewodniczący Komisji zaproponował jej rozpatrzenie i wprowadzenie do porządku obrad dodatkowego punktu, pn. *„Rozpatrzenie skargi z dnia 14 kwietnia 2023 r. w sprawie uruchomienia sezonowych połączeń turystycznych kolejną normalnotorową.”*

Komisja jednogłośnie zaakceptowała zaproponowaną zmianę w porządku obrad.

Więcej wniosków do porządku obrad nie zgłoszono.

Porządek obrad przedstawia się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad.

2. Rozpatrzenie pisma z dnia 24 marca 2023 r. „w przedmiocie niezłażenia sprawy w sposób określony w przepisach powszechnie obowiązujących a tym samym skargi na niewydanie decyzji administracyjnej” (dot. zwrotu kosztów dowożenia przez rodziców dziecka do szkoły).
3. Rozpatrzenie wniosku z dnia 29 marca 2023 r. „o podjęcie działań dyscyplinujących organ Gminy Czarna Białostocka do usunięcia naruszenia prawa, polegającego na obsadzeniu stanowiska sekretarza gminy z naruszeniem przepisów u.u.p.s.”.
4. Rozpatrzenie pisma Mieszkankei Czarnej Białostockiej z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przywrócenia bezpłatnej ambulatoryjnej rehabilitacji leczniczej w budynku przy ul. Torowej 1.
5. Rozpatrzenie skargi z dnia 14 kwietnia 2023 r. w sprawie uruchomienia sezonowych połączeń turystycznych torowiskiem na żądanych przez Skarżącego trasach.
6. Sprawy różne.
7. Zamknięcie posiedzenia Komisji.

Ad. 2)

Członkowie Komisji zapoznali się z treścią skargi państwa z dnia 24 marca 2023 r. w sprawie zastosowania niewłaściwej procedury postępowania i niewydanie decyzji administracyjnej w kwestii dowożenia ich dziecka do szkoły i dokładnie przeanalizowali dokumentację zgromadzoną w przedmiotowej sprawie, obejmującą okres od sierpnia 2022 r. do kwietnia 2023 r. oraz wyjaśnienia Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 17 kwietnia 2023 r. (pismo znak: RM.0004.42.2023). Bardzo szczegółowo został omówiony temat decyzji administracyjnej jak również całej korespondencji dotyczącej zwrotu kosztów dowozu dziecka państwa Pan Burmistrz wyjaśniał, iż wyrażenie stanowiska w przedmiocie zorganizowanego dowozu dzieci do szkoły lub zwrotu rodzicom kosztów takiego dowozu nie następuje w formie decyzji administracyjnej. Należy zwrócić uwagę, że państwo w trakcie prowadzonej korespondencji z Urzędem Miejskim nie wskazali aby załażenia sprawy dotyczącej zwrotu rodzicom kosztów dowozu dziecka do szkoły było przekazane w formie decyzji. Podczas dyskusji były przytaczane rozstrzygnięcia sądów dotyczących zbliżonych kwestii, które wskazują na brak konieczności wydania decyzji w omawianym temacie. Wszyscy członkowie Komisji w głosowaniu jawnym opowiedzieli się za uznaniem Skargi za niezasadną.

Zgodnie z § 67a ust. 12 pkt 1 Statutu Gminy Czarna Białostocka Komisja przygotowała projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 24 marca 2023 r. w związku z niewydaniem decyzji administracyjnej wraz z uzasadnieniem zawierającym pełną analizę zagadnień podnoszonych w skardze.

Ad. 3)

Komisja zapoznała się i przeanalizowała wniosek pana z dnia 29 marca 2023 roku „o podjęcie działań dyscyplinujących organ Gminy Czarna Białostocka do usunięcia naruszenia prawa, polegającego na obsadzeniu stanowiska sekretarza gminy z naruszeniem przepisów u.u.p.s.”.

Wnioskodawca wniosek ten skierował do Wojewody Podlaskiego, jednakże w dniu 30 marca 2023 r. Podlaski Urząd Wojewódzki pismem znak: NK-II.1411.19.2023.ES, przekazał zgodnie z właściwością Radzie Miejskiej w Czarnej Białostockiej, jako skargę dotyczącą działalności Burmistrza Czarnej Białostockiej.

Podczas dyskusji nad wnioskiem stwierdziliśmy, iż wnioskodawca odwołuje się do zapisów art. 5 ust.1, ust. 1a i ust. 1b ustawy o pracownikach samorządowych zapominając, że ustawa stanowi całość i poszczególnych jej zapisów nie należy stosować w oderwaniu od reszty tego aktu normatywnego. Ustawodawca nie zabrania zatrudniania sekretarza gminy, powiatu, województwa w drodze awansu wewnętrznego. Awansowanie na sekretarza jest możliwe spośród pracowników samorządowych zatrudnionych na stanowisku urzędniczym pod warunkiem spełnienia wymagań określonych w ust. 2. W 2022 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku przeprowadziła kompleksową kontrolę w Urzędzie Miejskim w Czarnej Białostockiej. Kontrolerzy sprawdzali między innymi prawidłowość objęcia stanowisk przez burmistrza, powołania skarbnika, zastępcy burmistrza oraz sekretarza gminy. Żadnych uwag lub zastrzeżeń nie wniesiono. Procedura konkursowa na wolne stanowisko urzędnicze w Czarnej Białostockiej została określona regulaminem, wprowadzonym zarządzeniem nr 81/19 z dnia 12 września 2019 roku. Do przeprowadzonej procedury konkursowej i opublikowanych rozstrzygnięć kandydaci nie wnieśli pytań oraz nie zgłoszono zastrzeżeń. Odnosząc się do kwestii oświadczenia majątkowego należy wskazać, że oświadczenie majątkowe poprzedniego sekretarza znajduje się na BIP Urzędu Miejskiego w Czarnej Białostockiej. KSWiP stwierdziła, że podjęte przez Burmistrza Czarnej Białostockiej decyzje są zgodne z prawem i nie ma podstaw do zmiany istniejącego stanu rzeczy.

W głosowaniu jawnym Komisja jednogłośnie uznała skargę za niezasadną.

Zgodnie z § 67a ust. 12 pkt 1 Statutu Gminy Czarna Białostocka Komisja przygotowała projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 29 marca 2023 r. dotyczącej usunięcia naruszenia prawa w przedmiocie obsadzenia stanowiska urzędniczego, wraz z uzasadnieniem zawierającym pełną analizę zagadnień podnoszonych we wniosku.

Ad. 4)

Komisja zapoznała się z treścią pisma pani, które złożyła osobiście na sesji Rady Miejskiej w dniu 30 marca 2023 r. dotyczące przywrócenia bezpłatnej publicznej rehabilitacji leczniczej w budynku przy ul. Torowej 1 w Czarnej Białostockiej.

Członkowie Komisji, po zapoznaniu się z pismem mieszkanki i przeprowadzonej dyskusji stwierdzili, iż kierowane zarzuty, nie pokrywają się z rzeczywistością. Wszystkim zależy aby powstała publiczna rehabilitacja w Czarnej Białostockiej, a gdyby znalazł się ktoś chętny do otwarcia takiej poradni w budynku przy ul. Torowej 1, to mamy zapewnienia ze strony Burmistrza, że dołoży wszelkich starań aby mieszkańcy naszej Gminy mieli dostęp do wnioskowanej rehabilitacji. Należy również dodać, że jesteśmy w procesie formułowania nowej przychodni w naszym mieście, która w swojej ofercie zawierać będzie również specjalistyczną lecznicę rehabilitacyjną.

Członkowie Komisji jednogłośnie stwierdzili, iż Wnioskodawczyni nie wnosi nic nowego w przedmiotowej sprawie i opowiedzieli się za podtrzymaniem swego stanowiska z poprzednich posiedzeń.

Ad. 5)

Komisja zapoznała się ze skargą p. z dnia 14 kwietnia 2023 r. oraz z pełną korespondencją jaka była prowadzona ze Skarżącym, w maju 2021 roku (trzy wnioski) oraz w marcu roku bieżącego (jeden wniosek i uzupełnienie). Obecny na posiedzeniu Burmistrz Czarnej Białostockiej wyjaśnił powody, dlaczego gmina w najbliższym czasie nie planuje podejmowania działań zmierzających do uruchomienia połączeń turystycznych na wskazanych przez Skarżącego trasach. Po dwóch latach, czyli w marcu 2023 roku Urząd Miejski ponownie otrzymał wniosek od pana Ponieważ okazało się, iż jego treść jest powieleniem wniosku z 26 maja 2021 r., w dniu 17 marca 2023r. Burmistrz poinformował o udzieleniu odpowiedzi na ten wniosek w dniu 28 maja 2021 roku (pismo znak: Or.432.6.2021). Po czym, w dniu 14 kwietnia 2023 r. osoba wnioskująca o uruchomienie sezonowych połączeń turystycznych kolejną normalnotorową złożyła skargę na Urząd Miejski w Czarnej Białostockiej i Burmistrza miasta. Członkowie Komisji po dokładnym zapoznaniu się z całą zgromadzoną dokumentacją uznali jednogłośnie skargę za niezasadną. Wnioski jakie składała osoba wnosząca skargę przy skonfrontowaniu z rzeczywistością są nierealne. Na wskazanych trasach torowiska od dawna są zdemontowane. Wskazane tereny należą do osób prywatnych lub Skarbu Państwa w zarządzie Nadleśnictwa Czarna Białostocka, a infrastruktura kolejowa do PKP.

Zgodnie z § 67a ust. 12 pkt 1 Statutu Gminy Czarna Białostocka Komisja przygotowała projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 14 kwietnia 2023 r. na Urząd Miejski w Czarnej Białostockiej i Burmistrza Miasta w kwestii uruchomienia sezonowych połączeń turystycznych torowiskiem na żądanych trasach wraz z uzasadnieniem zawierającym pełną analizę zagadnień podnoszonych w skardze.

Ad. 6)

Spraw różnych nie było.

Ad. 7)

W związku z wyczerpaniem się porządku obrad Przewodniczący Komisji zamknął posiedzenie, dziękując wszystkim za przybycie.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

1) Kamil Tomaszewski

2) Aneta Sobolewska

3) Ewa Zglejszewska

4) Tadeusz Malicki

W załączeniu do protokołu:

- lista obecności na posiedzeniu;
- projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 24 marca 2023 r. w związku z niewydaniem decyzji administracyjnej;
- projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 29 marca 2023 r. dotyczącej usunięcia naruszenia prawa w przedmiocie obsadzenia stanowiska urzędniczego;
- projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 14 kwietnia 2023 r. na Urząd Miejski w Czarnej Białostockiej i Burmistrza Miasta w kwestii uruchomienia sezonowych połączeń turystycznych torowiskiem na żądanych trasach.